

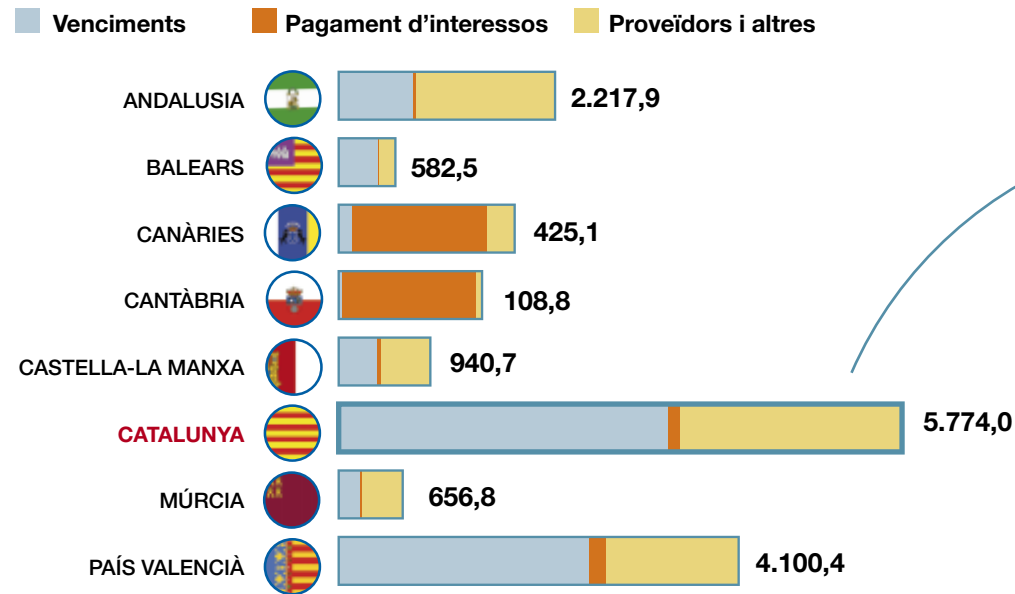
# eF Tema del dia

## El finançament autonòmic

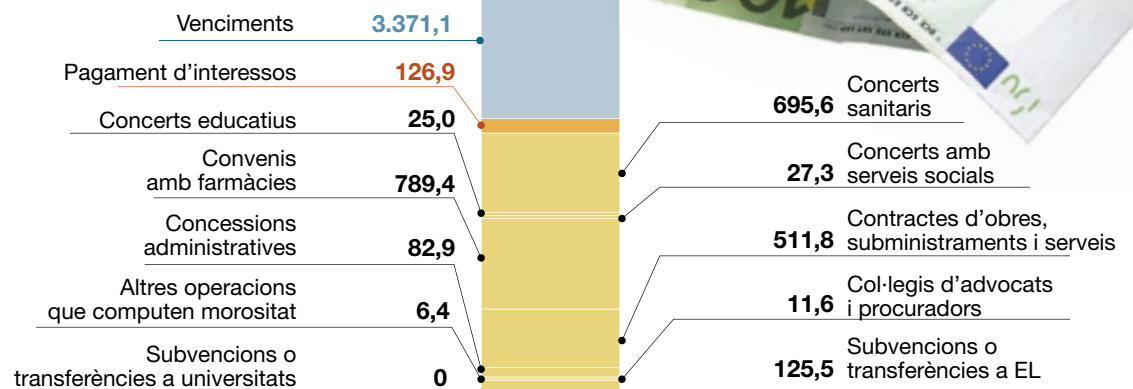
Pàgines 2 a 4

### ELS IMPORTS REBUTS DEL FONS DE LIQUIDITAT AUTONÒMIC

A 2 DE SETEMBRE DEL 2014, EN MILIONS D'EUROS



ELS 5.774,0  
DE CATALUNYA



### MECANISMES DE LIQUIDITAT PER A LES ADMINISTRACIONS TERRITORIALS

# El Govern saldarà el deute de les autonomies amb els ajuntaments

|| Els municipis rebran 1.000 milions del 'FLA social' a les portes de les eleccions locals

|| Les comunitats es podran acollir a aquest mecanisme de finançament de forma voluntària

|| ROSA MARÍA SÁNCHEZ  
MADRID

El Govern saldarà el deute de les autonomies amb els ajuntaments amb una injecció extra d'uns 1.000 milions d'euros durant les setmanes vinentes, pocs mesos abans de les eleccions municipals, amb els quals garantir el finançament dels serveis socials, l'educació i la sanitat que presten malgrat tractar-se de competències autonòmiques. Segons fonts del Ministeri d'Hisenda, la intenció és que els pagaments arribin «directament» als ajuntaments a finals d'octubre o al llarg del mes de novembre.

Per a això, el ministre d'Hisenda, Cristóbal Montoro, ultima el mecanisme del que ja es coneix com a FLA social. Aquest fons seria una extensió de l'actual Fons de Liquiditat Autonòmic (FLA) que es destinarà de manera exclusiva a facilitar als governs autonòmics el pagament dels seus deutes amb els ajuntaments per les competències impròpies que exerceixen en matèria de despesa social per prestar serveis socials de proximitat.

Hisenda i la Federació de Municipis i Províncies (FEMP) estan avaluant a quant pugen aquestes quantitats, però el secretari d'Estat d'Administracions Públiques, Antonio Beteta, ja ha anticipat que serà una xifra al voltant dels 1.000 milions, potser una mica per sota.

Segons el president de la FEMP, Íñigo de la Serna, es tracta d'una me-



►► Cristóbal Montoro al Consell de Política Fiscal i Financera del juliol passat.

sura «crucial» que corregirà un dels greuges més «injustos» que pateixen els municipis, que no reben recursos per prestar serveis que no són de la seva competència.

**MESURA VOLUNTÀRIA I TEMPORAL** // Beteta va explicar dijous passat a la Comissió de Pressupostos del Congrés dels Diputats que el FLA social serà una mesura «de caràcter temporal» i «vo-

**Algunes autonomies pretenen boicotejar l'aplicació de la llei de reforma local del Govern de Rajoy**

luntària» per a les comunitats autònomes que decideixin acollir-se a aquest mecanisme, les quals rebran un préstec de l'Estat.

D'aquesta manera, Hisenda vol ajudar les autonomies a posar a zero el comptador dels deutes acumulats amb els ajuntaments fins al 2014 abans de posar en marxa el 2015 la dura disciplina que es deriva de la llei de Reforma Local, llei que ja in-

tenten boicotejar algunes comunitats autònomes.

El FLA del 2015, dotat amb 21.000 milions en el projecte de Pressupostos de l'Estat, també donarà cabuda al nou mecanisme de fons social, segons va precisar al Congrés la Secretaria general de Coordinació Autonòmica i Local, Rosana Navarro. Fins ara, el FLA ja ha servit per saldar 1.940 milions en deutes amb els ajuntaments, a més a més d'atendre el pagament a proveïdors i els venciments de deute. El nou FLA social tindrà com a finalitat exclusiva les corporacions locals.

**PAGAMENT FORÇÓS** // «És una reforma estructural, perquè es pretén no només solucionar un problema del passat, un estoc de deute pendent, sinó que això no torni a passar en el futur», va dir Beteta. A partir del 2015, si una comunitat no paga els convenis socials amb els ajuntaments, Hisenda retindrà aquest deute del seu finançament i pagarà directament a les corporacions.

Segons la llei de reforma local del 27 de desembre del 2013, els ajuntaments només podran exercir competències que no els són pròpies prèvia subscripció d'un conveni amb la comunitat autònoma o una prorroga tàcita dels ja existents. Tots aquests convenis, segons la nova llei, han d'incloure una clàusula de garantia per la qual cada comunitat autònoma autoritzi Hisenda a aplicar retencions en les transferències que

RODRIGO GARCIA



## EL DEUTE MUNICIPAL

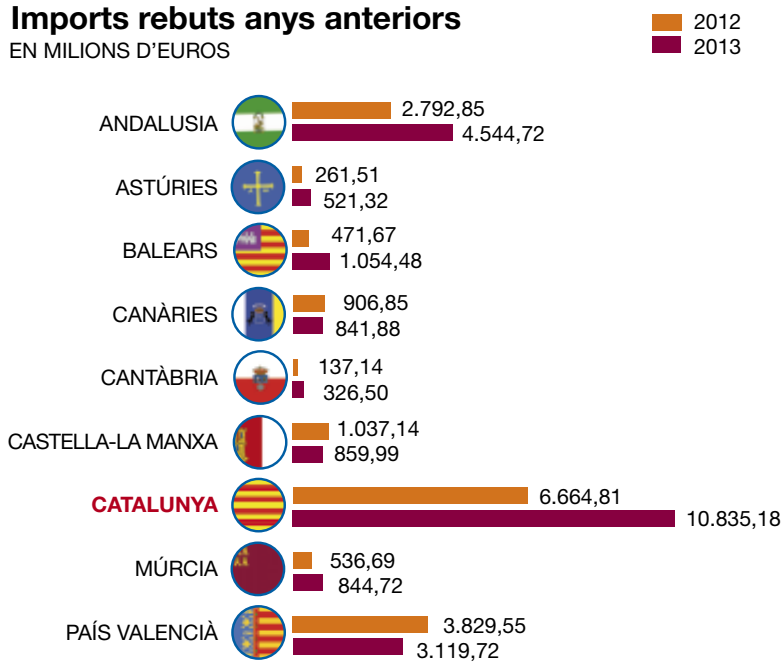
**1 Les autonomies** tenen la competència de prestar els serveis socials, d'educació i de sanitat

**2 Les comunitats** han delegat la prestació d'alguns serveis socials a ajuntaments

**3 Consistoris** i autonomies han firmat convenis però existeixen deutes pendents de saldar

### Imports rebuts anys anteriors

EN MILIONS D'EUROS



### claus

**1 ¿QUÈ ÉS EL FLA?**  
A través del Fons de Liquiditat Autonòmic (FLA) l'Estat aporta a les comunitats el crèdit que no poden obtenir en els mercats financers o que només aconseguen amb uns tipus d'interès molt alts. Són un total de 83.570 milions entre el 2012 i el 2015, en total.

**2 NOU AUTONOMIES**  
Un grup de 9 autonomies (Astúries n'ha sortit el 2014) s'han acollit al FLA. Obtenen finançament barat a canvi d'una vigilància reforçada dels seus comptes per part d'Hisenda. Per això a vegades es diu que aquestes autonomies estan «intervingudes».

**3 BENEFICIARIS**  
Els diners del FLA serveixen per atendre venciments de deute i pagar interessos i factures de proveïdors. Tenen prioritats els pagaments en educació, sanitat, serveis socials i farmàcies, així com a ajuntaments i universitats.

els corresponguin si incompleixen els pagaments.

Hi ha autonomies que estan intentant evitar aquest precepte amb disposicions que estableixen que les competències que els municipis venien prestant com a pròpies continuïn sent-ho. Però el Ministeri d'Hisenda no està disposat a acceptar el boicot i Beteta va anunciar un nou projecte de llei orgànica per poder procedir a la retenció de recursos.

Per a tot aquest engranatge, Hisenda va a crear un registre electrònic de convenis socials entre autonomies i corporacions locals que afectin la despesa social. Segons Beteta, quan es detecti l'impagament d'un d'aquests convenis, la comunitat rebrà una advertència. Si tot i així no paga la quantitat, aquesta es descomptarà del seu finançament.

**MESURES COERCITIVES** // L'objectiu és que el paquet normatiu necessari (lleis i reglaments) estigui llest al llarg del 2015. «Si la comunitat no paga i no s'adhereix al mecanisme (FLA social), no cal dir que el pas següent serà retenir els recursos del sistema de finançament. Hem d'acabar amb aquesta pràctica de deutes entre administracions, perquè al final l'últim que se'n ressent és el ciutadà, el petit empresari, que veu que les seves factures no es paguen», va dir Navarro al Congrés. ≡



▶▶ Menors atesos en un menjador social.

## Anàlisi

Xavier Puig

PT. CONFEDERACIÓ EMPRESARIS DEL TERCER SECTOR



## Treballar amb més tranquil·litat i garanties

Com a organització empresarial que representa les entitats no lucratives que presten serveis socials i d'atenció a les persones a la nostra país, fa temps que la Confederació està preocupada per la fragilitat del sistema de finançament d'aquests serveis. Els últims anys hem vist com la crisi i les conseqüents dificultats pressupostàries de les administracions públiques han tingut un impacte directe en el sector: retallades, endarreriments en el pagament de factures, suspensió de prestacions, etcètera.

Si bé som plenament conscients

### L'Estat ha de dotar les comunitats del finançament per a les polítiques socials

de la complexitat del moment que vivim i de la situació de falta de liquiditat de bona part de les administracions públiques, ens sembla inadmissible que aquesta situació castigui un sector que gestiona uns serveis que es dirigeixen a col·lectius especialment vulnerables i que donen resposta a drets socials

bàsics de responsabilitat pública.

El nostre compromís són les persones i la nostra responsabilitat és garantir la qualitat dels serveis públics que gestionem. De la mateixa manera, és un deure de les administracions complir i pagar el que correspon a aquestes entitats perquè puguin fer la seva feina en bones condicions i complir amb les seves obligacions (laborals, fiscals...). Com han fet sempre, i des d'aquesta vocació de servei públic, les entitats que representem fan tot el possible per continuar prestant els serveis amb la qualitat exigida, buscant solucions que fonamentalment passen per trobar unes vies de finançament alternatives a les quals no és fàcil accedir i que, si s'aconsegueixen, impliquen endeutament i el pagament d'uns interessos per un finançament que és responsabilitat última de l'administració pública. Es pot dir que s'ha arribat a la paradoxal situació que el tercer sector finança l'Administració pública.

### Una bona notícia

En aquest context, l'anunci del Ministeri d'Hisenda de la posada en marxa d'un FLA social perquè els ajuntaments puguin cobrar els convenis subscrits amb les comunitats autònomes en matèria social ens sembla -d'entrada, i sense haver llegit la lletra menuda- una bona notícia. Perquè les administracions locals desenvolupen un paper fonamental en l'àmbit dels serveis socials i ens consta que durant aquests últims anys de dificultats econòmiques molts ajuntaments han garantit -amb gran esforç- el manteniment dels serveis malgrat el deute de l'administració autonòmica. Per tant, en la mesura en què aquesta iniciativa permeti millorar les finances municipals, des del sector podem treballar amb més tranquil·litat i garanties. No obstant, i sense obviar la responsabilitat de les autonomies, hem de recordar al Govern que és l'Estat qui té la responsabilitat de dotar les comunitats del finançament suficient per poder garantir el desenvolupament competencial en matèria de serveis socials. I avui, a Catalunya, aquest tema no està resolt. Per tant, benvingut sigui el FLA, però això no ha d'amagar l'arrel del problema. ≡



# Els diumenges continuen tenint cor

El Periódico  CUORE



## El finançament autonòmic ► Els efectes a l'Administració local

Pàgines 2 a 4 <<<



DANNY CAMINAL

► Nens jugant al pati de la guarderia municipal El Gat Negre, al barri del Coll, a Barcelona.

### BCN vol cobrar tot el deute de la Generalitat sense el nou FLA

CARLOS MÁRQUEZ DANIEL  
BARCELONA

El deute de la Generalitat de Catalunya amb l'Ajuntament de Barcelona ha estat una de les principals armes llançables que l'oposició ha usat per desgastar Xavier Trias. L'alcalde s'ha esforçat sempre a assenyalar que ell és un «creditor» del Govern de Catalunya, no un «banc bo» com li han estat repetint PSC, PP, ICV-EUiA i, en menys mesura, ERC. Encara que es van arribar a superar els 225 milions d'euros, el 31 d'agost la xifra s'havia rebaixat a 143 milions. CiU espera que el deute es pugui resoldre abans de l'agost del 2015 gràcies a l'acord assolit amb l'Estat, que l'any passat va reconèixer el paper de proveïdor dels ajuntaments i es va comprometre a fer-se càrrec de bona part del crèdit.

Divendres passat, el ple municipal va tornar a debatre sobre el deute de la Generalitat. Es va acordar que els pressupostos de Barcelona deixin clar quines partides assumeix la ciutat en nom del Govern català i en quins consorcis. Objectiu: que no es colin com a despeses municipals partides que ha d'assumir l'altra costat de Sant Jaume, i que aquestes

**Trias confia que els 143 milions pendents se saldin en 10 mesos**

quantitats s'afegeixin al sac del deute total. Es va aprovar, però com passa amb les proposicions dels plens, encara que el partit de govern es quedi en minoria, no està obligat a donar-li compliment.

**MOMENT POLÍTIC** // Preguntada sobre la possibilitat que l'ajuntament s'aculli al FLA social, la tinenta d'alcalde d'Economia, Sònia Recasens, va assenyalar que era una cosa que havien d'estudiar, però que en qualsevol cas Barcelona pot donar per resolt el seu problema gràcies a l'acord assolit amb Hisenda el juny del 2013. A l'esquivar aquesta extensió de l'actual Fons de Liquiditat Autonòmic (FLA) del qual la ciutat ja es beneficia amb 123 milions, la capital de Catalunya, en un moment polític tan delicat, i amb un alcalde que dissabte va liderar el moviment municipalista pel dret a decidir, s'evita acceptar un gest de Madrid que va més enllà de l'economia local.

Recasens va dir que també la Generalitat va assumint part del deute malgrat la seva delicada situació econòmica, de la qual va culpar l'anterior tripartit. ≡

# Els alcaldes temen que el Govern deixi de reconèixer el que deu

► Parlon adverteix contra l'«efecte pervers» del pla de l'Executiu de Rajoy

► Marín subratlla que la Generalitat ara ja eludeix partides que li corresponen

CARLES COLS / TONI SUST  
BARCELONA

Amb una mescla d'alleujament i temor pel futur. Així assisteixen els ajuntaments catalans a la notícia que el Govern central està disposat a avançar-los el que els deuen les comunitats autònomes en concepte de serveis socials. La solució d'un FLA, un fons de liquiditat autonòmic però centrat en l'àmbit social –educació, sanitat i serveis socials–, persegueix dotar el món local de més liquiditat. Després, la quantitat entregada es reclamarà a la comunitat autònoma.

«El que pretén el Govern tindrà un efecte pervers», diu l'alcalde de Santa Coloma de Gramenet (Barcelonès), Núria Parlon, que tem que siguin els ajuntaments els que en paguin els plats trencats, perquè, afirma, el que passarà és que la Generalitat deixarà de reconèixer el seu deu-

te, de manera que el Govern central no l'hi podrà reclamar. I aquí ve el problema: un ajuntament que hagi fet el seu pressupost anual esperant un determinat ingrés autonòmic es veurà obligat a assumir factures que no hauria d'afrontar i veurà així les seves arques empobrides.

L'alcalde de l'Hospitalet (Barcelonès), Núria Marín, precisa que ara la Generalitat ja està deixant de reconèixer deute. I que sens dubte pot anar a pitjor. No veu malament el pagament del Govern central. La Generalitat deu a l'Hospitalet 17 milions d'euros, dels quals en reconeix 12, set dels quals vinculats amb els serveis socials. També Parlon ja pateix aquest fenomen: a Santa Coloma el Govern li deu 15 milions d'euros, dels quals ja no en reconeix tres. L'Hospitalet, Cornellà i Santa Coloma van amenaçar fa unes setmanes de portar la Generalitat als tribunals per reclamar el que els deu.

Qui sí que celebra la iniciativa és l'alcalde de Badalona (Barcelonès) Xavier Garcia-Albiol, qui diu que pateix els mateixos problemes que altres ciutats amb l'agreujant de tenir un hospital municipal. Albiol diu que fa mesos va comentar la qüestió amb el ministre d'Hisenda, Cristóbal Montoro, a qui assegura que deixar anar la idea de crear aquest FLA social.

La Confederació és la patronal de les empreses del tercer sector, de les entitats socials amb una activi-

### les xifres

**17** milions d'euros deu en total la Generalitat a l'Ajuntament de l'Hospitalet. D'aquesta quantitat, només en reconeix 12 milions. La suma que rebrà de l'anomenat FLA social, per prestació d'activitats relacionades amb els serveis socials bàsics, és d'uns set milions.

**15** milions deu la Generalitat, aproximadament, a Santa Coloma de Gramenet. D'aquesta quantitat, l'Administració tan sols reconeix deure 12 milions d'euros. Santa Coloma s'ha queixat pel doble càstig que suposa no pagar i no reconèixer el que no s'ha pagat.

**12** milions deu el Govern català a la localitat de Cornellà, també en total, no solament per serveis socials. Cornellà, de la mateixa manera que l'Hospitalet i Santa Coloma, va anunciar fa unes setmanes que té intenció de portar la Generalitat als tribunals si no li abona la quantitat que li deu.

tat sense afany de lucre. També és qui ha aglutinat en els últims anys la protesta per la morositat de l'Administració amb el tercer sector i les modificacions en la contractació que perjudiquen les entitats. La seva directora, Laia Grabulosa, subratlla d'entrada que la mesura del Govern central no és un regal: «A vegades aquestes coses es presenten com si fossin un favor», quan, prossegueix, l'Administració central s'ha de corresponsabilitzar dels pagaments i de la falta de liquiditat de les comunitats autònomes, i no presentar-se com un salvador extern.

**EL PAGAMENT A PROVEÏDORS** // L'any 2012, recorda Grabulosa, els ajuntaments devien més de 150 milions d'euros a les entitats socials catalanes. Ara la xifra no està clara, però sí que alguns consistoris estan més bé i altres en una situació límit per mantenir serveis socials bàsics com l'atenció domiciliària o les guarderies. Per aquest motiu, molts han deixat de pagar proveïdors. «A nosaltres ens és igual qui pagui, però són serveis públics que s'han d'assumir. No pot ser que el tercer sector estigui finançant», denuncia la directora de la Confederació.

És una queixa anàloga a la que van fer les entitats quan la Generalitat els va anunciar el dia 20 de setembre que no podria pagar part del concert social corresponent al mes de setembre. ≡